

Pobreza crónica en Chimá, Colombia: Exploración de algunos factores causales¹

Chronic poverty in Chimá, Colombia: Exploration of some causal factors

Julio Morales Fonseca
Universidad Autónoma de Madrid
julio.morales@estudiante.uam.es
<https://orcid.org/0000-0001-9861-6564>

Recibido: 05-09-2023 / **Aceptado:** 02-11-2022 / **Publicado:** 06-01-2023

DOI: <https://doi.org/10.15648/am.41.2023.3840>

RESUMEN: Analizamos las conexiones entre resultados de mediciones de pobreza multidimensional e indicadores de pobreza crónica, con referencia al municipio de Chimá y al departamento de Córdoba. Se revisan documentos gubernamentales y de prensa producidos entre los años 2013 a 2018 e información académica que ubica históricamente el fenómeno. Se ofrece una primera interpretación sobre la pobreza no solo referida a su carácter multidimensional, sino también relacionada con su cronicidad y su carácter relacional y procesual. Encontramos, como primeros resultados, una estrecha relación con la corrupción, y la necesidad de estudiar la pobreza crónica a partir de estudios etnográficos contextualizados.

PALABRAS CLAVE: Pobreza, Pobreza multidimensional, pobreza crónica, Caribe colombiano, corrupción política.

ABSTRACT: In this essay, we analyze the connections between the results of multidimensional poverty measurements and chronic poverty indicators, with reference to the municipality of Chimá and the department of Córdoba. Government and press documents produced between the years 2013 to 2018 and academic information that historically locates the phenomenon are reviewed. A first interpretation of poverty is offered, not only referring to its multidimensional character, but also related to its chronicity and its relational and procedural character. We found, as first results, a close relationship with corruption, and the need to study chronic poverty from contextualized ethnographic studies.

KEYWORDS: Poverty, multidimensional poverty, chronic poverty, Colombian Caribbean, political corruption.



Como citar: Morales Fonseca, J. (2023). Pobreza crónica en Chimá, Colombia: Exploración de algunos factores causales. *Amauta*, 21(41), 39-52. <https://doi.org/10.15648/am.41.2023.3840>

¹ Artículo producto del trabajo de investigación del autor conducente a obtener el título de Magíster en Antropología: Investigación Avanzada e Intervención Social otorgado por la Universitat Autònoma de Barcelona, España, en septiembre de 2018.

Introducción

La pobreza no es una condición inherente a las personas ni un problema limitado al ingreso y al consumo. La pobreza crónica, en particular, es un entramado de relaciones sociales por los cuales existen individuos que llevan muchos años en esa situación, tienen pocas posibilidades de superarla y transmiten como herencia esa condición a sus hijos (Shepherd, et al., 2014).

El modo como se define la pobreza conduce a la forma de medirla; si se le considera sólo asunto de ingreso/consumo, así se diagnosticará. Entidades como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo adoptan un concepto multidimensional y usan varios indicadores para medirla. Algunos autores plantean que estos indicadores están inspirados en los trabajos de Amartya Sen, quien analiza la pobreza “como escasez de capacidades, tanto intrínsecas como instrumentales (por ejemplo, ingreso, educación, salud, derechos humanos, derechos civiles, etc.) que permiten a la gente lograr funciones (las cosas que quieren hacer) y estados (el estado de existencia que quieren experimentar)” (Hulme, Moore y Shepherd, 2001, p. 9). No obstante, según estos analistas: “Las aproximaciones multidimensionales capturan el rango completo de deprivaciones que constituyen la pobreza y pueden dar ‘voz’ a los pobres, pero carecen de precisión y comparabilidad en las medidas ingreso/consumo” (Ibid, p. 6); es decir, puede ocurrir que la pobreza varíe sustancialmente de una sociedad a otra y, en ese sentido, sean necesarios estudios localizados.

Por otra parte, autores como Julio Boltvinik (2007) entienden que lo principal a la hora de crear un nuevo paradigma de estudios sobre pobreza es superar las antiguas formas de medición de la misma. Propone el Método de Medición Integrada de la Pobreza (MMIP), como resultado crítico de los métodos convencionales de medición de la pobreza en México, los cuales “son incapaces de ordenar correctamente a los hogares en términos de su nivel de vida, lo que los lleva a una identificación parcial y sesgada de los hogares pobres.” (2007, p. 54). La adaptación de indicadores que reflejen las potencialidades de los individuos (factores educativos y subjetivos de cada persona) se perfila como un elemento clave a la hora de proponer un nuevo enfoque de medición y estudio de la pobreza.

En los estudios sobre pobreza crónica, a las variables de multidimensionalidad y severidad se añade el factor de *duración* para caracterizar un grupo específico. Debe tenerse en cuenta, además, el concepto de *exclusión social* como marco analítico para analizar las condiciones de pobreza crónica de una comunidad, puesto que abarca los aspectos multidimensionales y relacionales de la deprivación y la pobreza: “la gente es excluida no sólo de los servicios públicos, sino de un amplio rango de instituciones sociales, políticas y económicas, y como resultado experimentan pérdida de capacidades y derechos” (Hulme, Moore y Shepherd. Op. cit., p. 27).

De igual modo, Hickey y du Toit (2007) reconocen el carácter multidimensional de la pobreza crónica puesto que intervienen el Estado, el mercado, el hogar y la sociedad para enmarcar relaciones estructurales y de poder. Al concepto de exclusión social (al que consideran de carácter esencialista) añaden el de *incorporación adversa* de modo que se tenga en cuenta también las relaciones de poder, la historia, las dinámicas sociales y la economía política en la explicación del fenómeno.

En Colombia, algunas investigaciones sobre pobreza se inspiran en Oscar Lewis (*antropología de la pobreza*), aunque se ha cuestionado que desde dichas investigaciones se tiende a ver la pobreza como forma de cultura. Tal vez por esa razón, Maia Green llama la atención sobre el hecho de que la antropología social “no ha priorizado aún la pobreza como un objeto de estudio” (2006, p. 1) lo que conlleva a que no se tengan en cuenta los criterios del antropólogo al momento de proponer o llevar a cabo programas específicos. Recalca la autora que, desde perspectivas antropológicas, la pobreza no debe verse como una condición absoluta y medible, sino como una relación social, cualitativa, de poder y exclusión.

Algunos de los aspectos antes mencionados (cronicidad, carácter relacional y procesual) son tenidos en cuenta por los investigadores del Chronic Poverty Research Center (CPRC) y del Chronic Poverty Advisory Network (CPAN). El CPRC propone cinco indicadores que miden la pobreza crónica; Ellos permiten una visión dinámica del fenómeno y, al no limitarse a los aspectos cuantitativos, también pueden explicar el tipo de relaciones sociales que produce y aclarar los procesos sociales y políticos que hacen que los pobres mantengan esa condición de modo permanente (Hulme y Green, 2005). Tales indicadores son los siguientes:

- 1) Inseguridad: vivir en ambientes inseguros; tener pocas herramientas para afrontar grandes crisis: contextos de violencia política, social y familiar y condición de riesgo por causas naturales.
- 2) Ciudadanía limitada: poca participación y representación política. Gobiernos que mantienen a la población en el olvido, sin atender sus necesidades ni reconocer sus derechos básicos.
- 3) Desventaja espacial: lejanía de centros de comercio e instituciones de bienestar social; falta de cierto tipo de recursos naturales básicos; exclusión política y débil integración económica.
- 4) Discriminación social: relaciones sociales perjudiciales (de poder, patronazgo y competición); condiciones de explotación laboral e inaccesibilidad a servicios públicos básicos. Prejuicios de clase, casta, religión, edad, género e identidad étnica.
- 5) Pocas oportunidades de trabajo: el trabajo disponible (si es que lo hay) solo permite la supervivencia del día a día, pero no permite la acumulación de capital o incluso la educación de los hijos (para que estos después tengan posibilidades de superar la cronicidad de la pobreza). (Addison, et al. Op. Cit., p. 7). Estas causas pueden variar, solaparse o agudizarse unas más que otras dependiendo de los contextos.

¿pobreza crónica en Colombia?

Debido a su estado de pobreza, Colombia se considera como uno de los países con mayor desigualdad del mundo, con un 0.53 (indicador Gini) que lo ubica segundo en Latinoamérica, después de Honduras y séptimo a nivel mundial (Joumard y Londoño, 2013). Respecto a la pobreza crónica, cabe señalar que los estudios son prácticamente inexistentes en el país. Como lo indican Joumard y Londoño (2013, p. 7), “los méritos relativos de las medidas de pobreza alternativas han sido debatidas en los últimos quince años (...) En Colombia, el gobierno ha desarrollado varias medidas de pobreza que ayudan a entender y orientar la pobreza, con un foco en la pobreza absoluta y en la deprivación multidimensional”. Efectivamente, como lo veremos, los documentos oficiales dan cuenta de la pobreza multidimensional.

El artículo de Petesch y Gray (2010) ‘*Violence, Forced Displacement and Chronic Poverty in Colombia*’, incluido en el libro *Moving Out of Poverty: Rising from the Ashes of Conflict*, se anuncia como uno de cuatro series cuyo objetivo es “Explorar la movilidad desde las perspectivas de la gente pobre que ha logrado abandonar la pobreza” (2010, p.17). El capítulo sobre Colombia presenta un estudio de los factores a raíz de los cuales pudieron recuperarse ocho comunidades afectadas por la violencia. El modelo analítico incluyó el estudio de datos existentes sobre movilidad y un balance de las comunidades estudiadas; estas se eligieron con el criterio de que tuvieran 10 años de experiencia de desplazamiento. Referido estrictamente a la pobreza crónica, la investigación encontró que el 77% de las ocho comunidades estudiadas se mantiene en pobreza crónica; de ellos un 90% pertenecen a comunidades indígenas o afrocolombianas.

Metodología

La investigación que aquí se plantea es un estudio de caso exploratorio sobre el municipio de Chimá. Éste forma parte del antiguo territorio indígena Zenú, que **conformaba el “país encantado de las aguas” (Sheinú) el cual se dividía en tres provincias: Zenufana, Panzenú y Finzenú**. Una de las características de los pueblos que habitaban esta zona era el manejo que hacían de las aguas de los ríos y ciénagas (Plazas y Falchetti, 1981). Eran pescadores, cazadores, agricultores y orfebres. En 1550, los indígenas se reparten en encomiendas y en 1773 se conformó el resguardo indígena de San Andrés de Sotavento, municipio que existe en la actualidad. Chimá se encuentra ubicado en el departamento de Córdoba; colinda con la Ciénaga grande del Sinú, que en verano retrocede sus aguas lo suficiente como para que se pueda transitar por ella en caballos y vehículos entre las poblaciones que la comparten (Lorica, Cotorra, Purísima, Momil y Chimá), mientras que en invierno su nivel de agua alcanza grandes profundidades y puede provocar inundaciones en las poblaciones vecinas.

La investigación se propone a partir del análisis de documentos gubernamentales, académicos y de prensa que informan sobre la pobreza en el municipio de Chimá y en el departamento de Córdoba, entre los años 2013 a 2018. Luego, contrastamos la información obtenida con los indicadores de pobreza crónica propuestos por el CPRC: inseguridad, ciudadanía limitada, desventaja espacial, discriminación social y pocas oportunidades de trabajo. Esos documentos son los siguientes.

A. (Tabla 1). Documentos oficiales, entendidos como aquellos producidos por organismos gubernamentales de Colombia.

TABLA 1. INFORMACIÓN SOBRE POBREZA EN COLOMBIA. DOCUMENTOS OFICIALES.

Autor	Título	Tipo de información			
		Suministrada		Datos sobre Pobreza Crónica	
		Departamento de Córdoba	Municipio de Chimá	Departamento de Córdoba	Municipio de Chimá
Departamento Nacional de Estadística (DANE)	3er Censo Nacional Agropecuario. Hay campo para todos (2016)	Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	Ninguna	Ninguno	Ninguno
Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018	Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	Ninguna	Ninguno	Ninguno
Municipio de Chimá. Secretaría de salud	Tablas: Reconocimiento de las dinámicas Base PASE 2016	Ninguna	Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	Ninguno	Ninguno

1. El documento *3er Censo Nacional Agropecuario. Hay campo para todos (2016)* presenta, por primera vez en 45 años, la información recolectada en los ámbitos social, económico y ambiental en la zona rural colombiana, a partir de considerar el Índice de Pobreza Multidimensional. De allí, reseñamos algunos datos referidos al departamento de Córdoba, en el cual se encuentra ubicado el municipio de Chimá.

2. El documento *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*, presenta los lineamientos de las políticas públicas del gobierno de la época. El capítulo XI está dedicado a las estrategias de desarrollo y prioridades de gestión para las seis regiones del país allí identificadas; llama la atención que solo con referencia a la región Caribe aparece explícitamente la variable “pobreza”: “Caribe próspero, equitativo y sin pobreza extrema”; es decir, desde el gobierno nacional se reconocía su existencia y por esa razón, desde el Plan de Desarrollo se proponían estrategias para erradicarla.

3. Las tablas para el Reconocimiento de las Dinámicas Base PASE (2016), elaboradas por la Secretaría de salud del municipio de Chimá, están diseñadas a partir del *Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012-2021*. Según este último documento, la estrategia PASE guía el análisis de las interacciones entre Población, Ambiente, Organización Social y Economía (de allí la sigla), que permitirán formular políticas de salud pública. Respecto del municipio de Chimá, estas tablas informan sobre los siguientes aspectos: (1) Dimensión poblacional: tamaño y crecimiento del municipio, estructura poblacional en cuanto a edad, sexo, grupos étnicos, grupos en condición de vulnerabilidad; distribución de la población en las áreas rurales y urbanas; movilidad y morbilidad. (2) Dimensión ambiental: (a) medio ambiente y recursos naturales, áreas y riesgo de amenaza y delimitación del territorio. (b) Ambiente construido: servicios públicos domiciliarios; saneamiento básico; vías de acceso y vivienda. (3) Dimensión social: educación, recreación y deporte; salud, bienestar y protección social; infraestructura y pobreza. (4) Dimensión económica: principales actividades económicas; distribución de la tierra; infraestructura de desarrollo económico, industrial y empresarial.

B. (Tabla 2). Documentos académicos, entendidos como aquellos producidos por entidades, oficiales y no oficiales, dedicadas a la investigación, con referencias al municipio de Chimá.

TABLA 2. INFORMACIÓN SOBRE POBREZA EN CHIMÁ. DOCUMENTOS ACADÉMICOS.

Autor	Título
Alfonso, T. et.al. (2011)	Derechos enterrados. Comunidades étnicas y campesinas en Colombia. Nueve casos de estudio.
Fals Borda, O (1986)	Historia doble de la costa. “En las sabanas: entre ricos y explotados”
Salazar (2008)	Lugar encantado de las aguas: Aspectos económicos de la Ciénaga Grande del Bajo Sinú.

C. (Tabla 3). Documentos de prensa: información registrada sobre el municipio de Chimá referida a su pobreza.

TABLA 3. INFORMACIÓN SOBRE POBREZA EN CHIMÁ. DOCUMENTOS DE PRENSA.

Autor / Prensa	Título	Información suministrada
Color de Colombia / EL TIEMPO –Blogs 17 octubre 2014	Presidente @JuanManSantos: plan de rescate para los 100 municipios más pobres en Plan de Desarrollo.	Chimá está clasificado como uno de los 100 municipios más pobres de Colombia.
Color de Colombia / EL TIEMPO –Blogs 5 de marzo de 2015	Los senadores más votados en los municipios más pobres.	Musa Besaile Fayad, acusado por parapolítica, fue el senador más votado en Chimá
García. El Heraldo 13 de marzo de 2018	Chimá, inundada hace cuatro meses, hoy padece sequía.	Chimá padece catástrofes naturales.

García. El Heraldo 15 de agosto de 2017	En Chimá, 1.500 afectados dejan crecientes del monte de la ciénaga del bajo Sinú.	Los habitantes de Chimá sufren las catástrofes naturales.
García. El Heraldo 7 de julio de 2017	Por falta de ambulancia, en Chimá los enfermos son llevados en burros y motos.	Los habitantes de Chimá sufren las consecuencias de la corrupción.
Panorama. Diario digital del San Jorge 23 de octubre de 2017	Por falta de comercialización están represadas 45.000 toneladas de maíz en Córdoba.	Los habitantes de Chimá sufren consecuencias económicas por catástrofes naturales.
Serrano. El Universal. 14 de marzo de 2018	Nueve municipios de Córdoba están sin agua.	Los habitantes de Chimá sufren las consecuencias de la corrupción.
Betín. El Heraldo 15 de febrero de 2018	Procuraduría pide que se revoque licitación de \$102.000 millones en Córdoba.	Por reparos legales la Procuraduría pide suspender la licitación para el mejoramiento de la vía que comunica a Chimá con Tuchín.

Análisis de Resultados

En el capítulo 4 de *Historia doble de la costa*, Fals Borda (1986) narra el modo como la acumulación de capital y de tierras abrió brechas socioeconómicas en una región que tenía “formas relativamente igualitarias y democráticas” (1986, p. 83). Según el autor, Chimá tuvo un papel especial por cuanto, en los años 1870, era puerto de desembarque de las cosechas de las regiones aledañas, en su tránsito a Cartagena. Esta circunstancia puede ser la causa de que fue una de las primeras poblaciones de la costa en donde se sintió la desigualdad social, manifestada en pobreza. Curiosamente, Fals Borda ilustra a los pobres de Chimá, en esos años de 1800, en la figura de Domingo Vidal¹: un personaje destinado a ser santo.

El niño creció junto a sus hermanas mayores gateando por el piso de tierra de la choza, peleando su bollo de maíz con el cerdo garoso y la perra huesuda, mostrando el ombligo salido por el llanto del hambre, apenas vestido con calzones cortos colocados a media nalga y ladeados por el peso de la honda de cazar pajaritos (Ibid., p. 84).

Sin duda hay mucho de ficción en este relato, pues no es posible imaginar a un niño que gatea y que caza pajaritos. Fals Borda entreteteje la historia de Domingo Vidal con la de otros niños “amonados y cucos” nacidos en casas prósperas, en otros lugares de la costa. Esas cualidades de esos niños (amonados = blancos; cucos = bonitos; a diferencia de Domingo que era hijo de una mujer negra y de un mestizo) referidas por el autor, dan a entender otros rasgos de exclusión diferentes a los de la clase social: los de la raza. Esos niños, además, tenían acceso a la educación. El autor traza las trayectorias de vida de estos personajes desiguales; los unos, los ricos, empeñados en aumentar su riqueza para luego, “con buen capital y nombre”, casarse con hijas de “doctores de lustre regional” (Ibid., p. 89); los otros, pobres como Domingo Vidal.

Fals Borda sabía de los efectos de la situación creada cuando el capital lo acumulan unos pocos: se constituía una sociedad desigual e injusta, fundada no en lo agrario, que era la costumbre y a lo que la geografía llevaba, sino en la deforestación para las grandes ganaderías de ese entonces (y las venideras en el siglo XX) y para las plantaciones de palma africana, hoy. Este capítulo de su *Historia doble de la costa*, lo finaliza Fals Borda retornando a Domingo Vidal: ve en él un símbolo de resistencia ante el avance del neofeudalismo capitalista; el mismo que vio Eduardo Galeano en Memoria del fuego III (1957).

¹ Santo Domingo Vidal es el santo popular (no canonizado) más venerado en Chimá. Se trata de un personaje histórico, que nació y vivió toda su vida en Chimá en la segunda mitad del siglo XIX y a quien se le atribuyen una serie de milagros obrados en vida y luego de su muerte. Actualmente se celebra una fiesta en su honor cada 2 de marzo. Esta fiesta, que dura tres días, atrae a cerca de 10.000 personas de varias regiones del país debido a la fama de milagroso que ostenta este personaje.

Si bien Fals Borda plantea un panorama histórico bastante coincidente con la realidad, su perspectiva de corte preponderantemente marxista puede dar lugar a ciertas inconsistencias históricas y económicas impropias de los desarrollos de la región. El autor aborda el tema centrado en la lucha de clases entre los ricos hacendados de la región y sus subordinados trabajadores, intentando plasmar la idea de que es una relación que aún hoy en día se mantiene. A pesar de ciertas congruencias actuales, es difícil argumentar que la situación de finales del siglo XIX es la misma o incluso parecida a la actual, debido a los cambios en materia de tenencia de tierra y de acceso al trabajo. Sin embargo, como veremos, sí se puede afirmar que otros factores han aparecido e influyen en la situación adversa de la población, por ejemplo, la actual corrupción política.

A este panorama presentado por Fals Borda se asocia el que resulta por la construcción de la represa y el sistema hidroeléctrico de Urrá el cual originó:

La degradación de los ecosistemas (...) una serie de problemas de inseguridad alimentaria, sobreexplotación ilegal de recursos naturales, la migración de la población hacia grandes centros urbanos y el consecuente deterioro de la calidad de vida de la población de indígenas, campesinos y pescadores que habitan en los alrededores (...). Chimá ocupa la mayor área de jurisdicción con un 59,8%, siendo su situación y problemática representativa de las dinámicas existentes y conflictos de tierras en torno al sistema lagunar del bajo Sinú. (Alfonso, et al., 2011, pp. 116-119).

Además de estas razones, una sumaria revisión de las tablas PASE, actualizadas para el año 2016, arrojan los siguientes datos. Chimá se encuentra clasificado como municipio de categoría seis. En Colombia, los municipios se clasifican en orden ascendente (de uno a seis) en función de su población y presupuesto; esto significa que los municipios con mayor clasificación son aquellos con menor número de habitantes y menor cuantía de presupuesto. Según la legislación colombiana, los municipios categoría seis son “Todos aquellos distritos o municipios con población igual o inferior a diez mil (10.000) habitantes y con ingresos corrientes de libre destinación [presupuesto público regular] anuales no superiores a quince mil (15.000) salarios mínimos legales mensuales.” (Ley 617, 2000).

El índice de pobreza multidimensional en el municipio es del 79,85%. Chimá cuenta con una población de más de 15 mil personas, de las cuales un 21% habita la cabecera municipal (área urbana) y el 79% restante el área rural; las poblaciones indígenas constituyen el 72,93%, mientras que un 2,27% de la población del municipio se considera afrodescendiente. De esos habitantes, 213 son víctimas de desplazamiento forzado, 109 de ellas, mujeres.

Para el año 2016, en Chimá se registró un desempleo del 18,23%; no obstante, el porcentaje que trabaja lo hace en entidades del Estado: la Alcaldía Municipal, entidades prestadoras de salud y la empresa Aguas del Sinú. El diagnóstico de las tablas PASE hace notar que el municipio no ha adelantado estudios que aclaren el empleo informal el cual, sin embargo, es evidente: mototaxistas, tenderos y vendedores ambulantes. Además, es dicente la cifra del denominado SISBEN (Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales); este es un programa que identifica “a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad para focalizar la inversión social y garantizar que esta sea asignada a quienes más lo necesiten” (<https://www.sisben.gov.co/sisben/Paginas/Que-es.aspx>). Según Salazar (2008), en el año 2005, más del 99% de los habitantes de los municipios de la Ciénaga Grande del Bajo Sinú eran potenciales destinatarios.

Según las tablas PASE, la principal causa de morbilidad entre la población de la primera infancia (0-5 años) y la de infancia (6 a 11 años) son las enfermedades transmisibles y nutricionales. Esta evidencia es consistente con el perfil establecido en el último Análisis de Situación de Salud (ASIS), emitido en 2016 por el Ministerio

de Salud y Protección Social de Colombia, en el cual consta que la demanda de atención en salud por estas causas fue del 42,3% en la primera infancia y del 24,3% en la infancia, ocupando el primer y segundo lugar respectivamente dentro de las causas de morbilidad de estos grupos etarios en el país (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016). Entre los adultos, la tasa de mortalidad, (4,16 x 1000 h), es superior a la del resto del departamento de Córdoba, (3,59 x 1000 h), y ligeramente inferior al promedio nacional, (4,31 x 1000 h). La primera causa de muerte se produce por enfermedades del sistema circulatorio; su incidencia (151 x 100000 h) supera el promedio departamental y nacional (141,27 x 100000 h y 146,16 x 100000 h respectivamente). Llama la atención que la quinta causa de muerte en el municipio sea ocasionada por homicidios.

En Chimá se originan amenazas ambientales en donde la más grave la constituyen las inundaciones con un 70% de presencia. El municipio cuenta con cinco arroyos que se desbordan durante la época de lluvias. Según el documento, en Chimá “se identificaron amenazas por inundaciones, desbordamientos, quemas, por erosión moderada y ligera, por vientos fuertes y riesgos técnicos derivados por el paso en el territorio de las líneas del gasoducto.” (PASE, 2016).

En el municipio un 70% de las viviendas no cuenta con acueducto, mientras que un 50% tiene alcantarillado, pero solo en el casco urbano; la zona rural aún conserva el servicio de letrinas. Además, en los corregimientos que conforman la zona rural, el agua, obtenida de aguas subterráneas o de represas construidas por los habitantes, no es apta para el consumo humano.

La movilidad por carretera entre los corregimientos del municipio es difícil debido al mal estado de las vías; se advierte que se deben pavimentar los 5km restantes (en total son 8km) de la vía Tuchín – Chimá, la cual es la única que une al municipio con el resto del país.

Las actividades económicas del municipio son agrícolas y piscícolas; no obstante, se recomienda que “La administración municipal debe realizar esfuerzos para: mejorar la competitividad y rentabilidad del sector agropecuario y pesquero mediante el uso de tecnología de punta en la producción, capacitaciones y asesorías técnicas, fomento para la creación de empresas de economía solidaria; perforación de pozos profundos para obtención de agua para consumo, riego y construcción.” (PASE, 2016). También se observa que “El Municipio de Chimá carece de infraestructura de desarrollo económico agrario para distribución, transformación y comercialización.” (PASE, 2016).

Discusión

A. Indicadores de la pobreza crónica en Chimá

En el análisis de los indicadores anteriores en conexión con los de pobreza crónica, encontramos que algunas de las causas de esta última se entrecruzan o se superponen de modo tal que no es posible dar cuenta de una sin la interferencia de la otra. Por esta razón decidimos agruparlas en dos causales amplias: (1) Inseguridad y (2) Ciudadanía limitada. Al primer factor hemos asociado los indicadores Desventaja espacial y Pocas oportunidades de trabajo, en conexión con la calidad de la educación y las desventajas en el servicio de salud. Al indicador de Ciudadanía Limitada, asociamos el de Discriminación social puesto que, como lo veremos, las relaciones de poder que se mantienen en la región, especialmente el clientelismo, se relacionan con el tipo de participación y representación política de los habitantes del municipio de Chimá e inciden en todas las causales de pobreza crónica.

1. Inseguridad: salud, educación y desventaja espacial

Una de las características de la pobreza crónica es experimentar varias carencias a la vez, por ejemplo, inadecuados servicios públicos, malas condiciones de la vivienda, escasas oportunidades de educación y de empleo; condiciones desfavorables acarreadas por los fenómenos naturales; ser la ubicación considerada región remota y tener vías de acceso escasas. Como lo vimos en las cifras anteriores, en el municipio de Chimá se registran esas carencias, por lo cual es probable que los habitantes que sufren de pobreza experimenten la inseguridad que producen el riesgo y la vulnerabilidad; destacamos en este informe tres de ellos: la salud, la educación y la desventaja espacial.

2. Salud

La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha establecido que muchas de las enfermedades prevalentes en los países de bajos ingresos son consecuencia de una pobre nutrición y del limitado acceso a los servicios de salud, y constituyen enfermedades tratables o prevenibles (Stevens, 2004). En Colombia, la desnutrición crónica infantil es considerada un problema de salud pública y su prevalencia es 47% mayor en el área rural que en el área urbana (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016). Varios autores han descrito el círculo vicioso que se genera entre la desnutrición y la pobreza, demostrando que una mala nutrición disminuye la capacidad de aprendizaje y de desarrollo físico, lo que se traduce en una menor productividad económica para el individuo (Vorster y Kruger, 2007; Singh y Singh, 2008). Por otra parte, una de las principales limitaciones para la asistencia sanitaria en Colombia es la baja concentración de Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) en los territorios rurales y de menor estándar de desarrollo.

El municipio de Chimá cuenta con sólo cuatro centros de salud habilitados únicamente para prestar un primer nivel de atención; adicionalmente, la cobertura de afiliación al sistema de salud en el departamento de Córdoba se encuentra entre las más bajas del país (Ministerio de Salud y Protección Social, 2016). Además, el Índice de Pobreza Multidimensional se ha relacionado con un menor acceso a medicamentos y vacunas, así como con una menor inversión en programas de promoción y prevención en salud, esto predispone a la alta prevalencia de enfermedades prevenibles o tratables que se evidencia en el municipio de Chimá. De igual manera, el hecho de que el 80% de la población del municipio se encuentre adscrita al sistema subsidiado de salud (SISBEN) da cuenta de una saturación en los centros de salud de la región y, además, de escasa empleabilidad formal que permita a la gente adherirse a los regímenes contributivos o excepcionales.

3. Educación

Un indicador que puede contribuir a la pobreza en el municipio de Chimá lo constituye su calidad educativa, pues éste se asocia a las oportunidades laborales, a la discriminación social y a la ciudadanía limitada. Las tablas PASE informan que la cobertura en la educación primaria y secundaria es de casi el 100%, no obstante, la calidad es precaria. En efecto, los resultados de las pruebas educativas nacionales arrojan resultados como los siguientes.

(Tabla 4) Resultados en las pruebas de Estado (ICFES).

TABLA 4. RESULTADOS EN LAS PRUEBAS DE ESTADO, NOVENO GRADO2, 2017. FUENTE: ICFES3.

	Lenguaje		Matemáticas	
	Chimá	Colombia	Chimá	Colombia
Insuficiente	29%	11%	37%	22%
Mínimo	47%	41%	53%	53%
Satisfactorio	23%	41%	9%	20%
Avanzado	1%	7%	1%	6%

Los datos de educación en el municipio nos revelan una privación al acceso al conocimiento por parte de la población joven de Chimá. Los resultados en Lenguaje muestran incapacidades para inferir información y para manejar estrategias de argumentación, entre otras. Los resultados en Matemáticas señalan que los estudiantes de noveno grado del municipio de Chimá son incapaces de establecer equivalencias entre expresiones algebraicas y numéricas; de enunciar propiedades relativas a determinados subconjuntos numéricos; de hallar áreas y volúmenes; de usar criterios de semejanza y congruencia.⁴ Estos resultados limitan las oportunidades laborales, el ascenso social y la oportunidad de ejercer una ciudadanía eficaz.

4. Desventaja espacial

Dado que el municipio de Chimá colinda con la mayor parte de la Ciénaga grande del Sinú, es sin duda un pueblo estrechamente relacionado con las aguas y la humedad. En el pasado, Chimá fue un puerto de importancia en la región, donde se embarcaban todo tipo de mercancías reunidas de las proximidades para ser transportadas a centros urbanos mayores como Cartagena o Montería. Incluso los asentamientos indígenas, anteriores a la colonia española, estaban ubicados dentro de la ciénaga, construidos sobre terraplenes que los mantenían secos, pero con acceso a las aguas durante todo el año. El hecho de que Chimá, a pesar de su pasado anfibio, presente graves problemas actuales por amenazas de inundaciones para su población es prueba de que la situación no se ha visto atendida por el gobierno colombiano, privando a su población de una vida apacible y segura.

También, y considerando el diagnóstico acerca de vías de comunicación, Chimá se ubica en una posición apartada de los grandes centros de comercio regionales y, además, presenta dificultades en las comunicaciones con el resto de las principales ciudades del país. Esto genera una desventaja económica importante a la hora de competir con otros municipios de la región en materia de traslado y venta de productos y materias primas.

5. Ciudadanía limitada y discriminación social

Un factor estrechamente relacionado con la situación que hemos descrito es el de la corrupción. En la costa atlántica colombiana es proverbial el robo de recursos a la salud, al punto que se han creado “carteles” o agrupaciones criminales en los que participan funcionarios de varios rangos -gobernadores, secretarios de salud y de educación, jueces, abogados, contratistas- que se inculpan unos a otros, por ejemplo: “Alejandro Lyons se robó más de \$150 mil millones de la Gobernación: Edwin Besaile” (El Espectador, 14 de febrero de 2018). Lyons era el gobernador del Departamento de Córdoba en el año 2011; fue condenado por corrupción; Besaile fue gobernador en el 2018, actualmente está suspendido por el mismo delito. El modo generalizado de actuar es el de cobrar al Departamento cuentas multimillonarias por tratar pacientes inexistentes (El

2 En Colombia se distingue entre educación básica, correspondiente a 9 años de enseñanza o nueve grados; y media, con dos años o dos grados más.

3 El ICFES es la entidad que en Colombia evalúa la calidad de la educación.

4 Se han mencionado algunos de los indicadores de desempeño especificados en la evaluación del ICFES.

Tiempo, 17 de junio de 2018 “Los ‘carteles’ que han desangrado al departamento de Córdoba”). El saqueo de los recursos se siente en Chimá; allí, las precarias condiciones de salud han llevado a que “Por falta de ambulancia, en Chimá los enfermos son llevados en burros y motos”, como lo titula una nota de prensa (García. El Heraldo, 7 de julio de 2017).

La corrupción y las estructuras clientelistas que imperan en la región no permiten el desarrollo de un concepto fuerte de ciudadanía. El denominado ‘clientelismo’, es un dispositivo de control social y de dominación política que conlleva a una relación de dependencia individual respecto al patrono y que conduce a actos de corrupción, por cuanto “implica un intercambio entre riqueza y poder” (Uprimny, 1989, p. 132). Los actos de corrupción que más hacen presencia en Colombia son el soborno, la apropiación de bienes públicos y bienes de uso privado, el nepotismo y la extorsión; además del clientelismo, favorecen la corrupción la debilidad institucional del Estado, el narcotráfico, la cultura del incumplimiento de las reglas, el poder monopólico y la poca eficacia de la justicia que permite burlar la normatividad existente (Newman-Pont y Ángel-Arango, 2017, pp. 20-23).

En el municipio de Chimá son tradicionales las formas de clientelismo electoral: el político en campaña, por lo general un aspirante a alcalde, a concejal o a Representante a la Cámara, ofrece a los habitantes dádivas insignificantes (tejas, medicinas, ladrillos, dinero, etc.) a cambio de su voto el cual implica riqueza para el aspirante mediante la apropiación de recursos de la Nación (o ‘mermelada’ como se le conoce popularmente en Colombia). Así ha sido elegido, por ejemplo, Musa Besaile como Senador de la República en el año 2014 (Color de Colombia / El Tiempo – Blogs 5 de marzo de 2015); el hombre, hoy preso, está relacionado con múltiples actos de corrupción como el de los sobornos de la multinacional Odebrecht. Los votos de Chimá le sirvieron para obtener contratos en vías de comunicación en este y otros municipios del Departamento de Córdoba (Ardila y Azuero, 2014); por ahora, la vía que comunica a Chimá con Tuchín no se llevará a cabo pues la procuraduría ha intervenido el contrato (Betín. El Heraldo, 15 de febrero de 2018).

La vulnerabilidad, entonces, puede tener origen social y ambiental, como lo informan los documentos que analizamos, pero también política y racial: escaso acceso a la información y al conocimiento, desventajas infraestructurales, salubres y sociales producto del corrupto e ilegal desarrollo político de la región, acceso limitado a la representación política; estos factores pueden contribuir a la permanencia en pobreza (Philip e Israt, 2004).

Conclusiones

El presente estudio sobre el fenómeno de la pobreza en el municipio de Chimá en Colombia se ha propuesto relacionar los resultados de mediciones de la pobreza multidimensional con las caracterizaciones de la pobreza crónica, para considerarla contextualizada como un hecho relacional y procesual desde el cual se generan consecuencias de exclusión de las personas que la sufren.

Se ha partido de la revisión de documentos oficiales y académicos y de noticias e informes de prensa; el análisis condujo a constatar la existencia de factores que inciden en la constitución y mantenimiento de la pobreza crónica en la mencionada población. Los documentos estudiados, relativos a los índices económicos, sociales y medioambientales no hacen directa referencia a los aspectos o variables constitutivos de la cronicidad de la pobreza ni de sus causas subyacentes, siendo ponderable entre estas últimas la corrupción; pero sí permiten identificar la estrecha relación causal que estas variables guardan con el fenómeno. Los mencionados índices contemplan los siguientes aspectos: Económico: uso del suelo, diagnóstico laboral y principales actividades económicas; social: servicios públicos de salud, manejo de residuos y diagnóstico educativo; medioambiente: factores de riesgo ambiental y amenazas ambientales latentes para la población.

El análisis nos muestra que la corrupción político-administrativa guarda una relación directa con la configuración del contexto de pobreza crónica. Este fenómeno propicia ambientes de violencia hacia y desde la administración estatal, de segregación y de mal manejo de los recursos públicos; por lo que se ven coartados los procesos de desarrollo de la región que deberían reflejarse en inversiones para el agro (optimización de maquinaria, adquisición de tecnología de punta, mejores salarios para los campesinos, entre otras), construcción y conservación de las vías de comunicación, mejoras en la infraestructura de la salud y de la educación, etc. Todos estos son aspectos fundamentales y básicos de una sociedad estable y autosostenible. Además, el asunto de la corrupción política se perfila como más grave aún, ya que no se limita a la indebida apropiación de los recursos públicos, sino que corrompe las buenas costumbres para la convivencia cívica e instituye una cultura opuesta caracterizada por la impostura, el delito y la impunidad; constatando el pueblo que rige la norma de conducta de obrar mal para vivir bien en reemplazo de la regla de obrar bien para vivir bien; horadando así el fundamento de la estabilidad y prosperidad de la vida en común. La práctica de la corrupción así naturalizada verifica la legitimización de lo ilegal (compra de votos, pago de favores políticos, etc.) que conlleva a que el fenómeno se mantenga y reproduzca en el tiempo, es decir se vuelve crónico.

Puede afirmarse la existencia de pobreza crónica en Chimá debido a las condiciones documentadas, las cuales datan de varios años atrás, y entre las que destacan: la vulnerabilidad a enfermedades, las escasas oportunidades de trabajo, la amenaza de catástrofes ambientales - como inundaciones y sequías-, la falta de infraestructura adecuada en las dimensiones de salud, economía laboral, educación y vías de comunicación y transporte; además de la agria y rústica interacción entre el grueso de los habitantes y aquellos que eligen para representarlos.

Estos factores, en general, poseen un carácter relacional y procesual con la pobreza crónica, es decir que mediante su desarrollo (a veces combinado) la sustentan y (re) producen en la esfera contextual en la que influyen en este caso particular de Chimá. A pesar de tratarse de factores históricos, presentes en el municipio al menos desde los tiempos de Domingo Vidal, es, no obstante, evidente que no ha habido una voluntad política de cambio o intervención diseñada para frenar el avance de este tipo de procesos dañinos (sociales, culturales y ambientales) mientras que, al contrario, se han exacerbado con la aparición de nuevas formas de explotación política y laboral. Ya no solo existe el cuasi-feudalismo de finales del siglo XIX, sino que se le agrega la “mermelada” política. Además, a la restricción para la mayor parte de la población del acceso al mínimo de alimento se le agrega el precario sistema educativo del municipio que no puede competir ni siquiera con el del Departamento. El abandono del transporte de mercancías por la ciénaga (milenaria vía de comunicación utilizada por las antiguas sociedades prehispánicas y criollas), no se sustituyó debidamente por las carreteras y el transporte automotor, pues se implementó con excesiva precariedad para los habitantes de Chimá que, aun hoy en día, en muchos casos deben transportar a sus enfermos a “lomo de bestia”.

Ahora bien, y ya que se trata de un tema ambivalente como lo es la caracterización de un contexto de pobreza crónica, la situación en Chimá requiere una investigación posterior que identifique los factores causales de la pobreza crónica en el municipio y formule estrategias para su intervención social orientada a mitigarla, si no fuera posible extirparla.

Referencias

- Addison, T., Harper, C., Prowse, M. (Ed.), Shepherd, A., Barrientos, A., Brauholtz-Speight, T. y Moore, K., (2008). *The Chronic Poverty Report 2008/09: Escaping Poverty Traps, Manchester*, Chronic Poverty Research Centre, University of Manchester.
- Alfonso, T., Grueso, L., Prada, M., Salinas, Y., (2011). *Derechos enterrados. Comunidades étnicas y campesinas en Colombia, nueve casos de estudio*, Bogotá, Universidad de los Andes.
- Ardila, L. y Azuero, M., (2014). Santos, su Ñoño y su Musa, en: *La silla vacía*, <http://lasillavacia.com/historia/santos-su-nono-y-su-musa-46982>
- Betín, T., 15 de febrero de (2018). Procuraduría pide que se revoque licitación de \$102.000 millones en Córdoba, *El Heraldo*, recuperado de: [https://www.elheraldo.co/cordoba/Boltvinik, J., \(2007\). Elementos para la crítica de la economía política de la pobreza, Desacatos, \(23\), pp. 53-86.](https://www.elheraldo.co/cordoba/Boltvinik, J., (2007). Elementos para la crítica de la economía política de la pobreza, Desacatos, (23), pp. 53-86.)
- Color de Colombia, 17 de octubre de (2014). Presidente @JuanManSantos: plan de rescate para los 100 municipios más pobres en Plan de Desarrollo, *El Tiempo*, recuperado de <http://blogs.eltiempo.com/afrocolombianidad/2014/10/17/presidente-juanmansantos-plan-de-rescate-para-los-100-municipios-mas-pobres-en-plan-de-desarrollo/>
- Color de Colombia, 5 de marzo de (2015). Los senadores más votados en los municipios más pobres, *El Tiempo*, recuperado de <http://blogs.eltiempo.com/afrocolombianidad/2014/10/17/>
- Departamento Nacional de Planeación, (2014). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018*, en: <https://www.dnp.gov.co/CNP/Paginas/Documentos.aspx>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, (2016). *3er Censo Nacional Agropecuario. Hay campo para todos, Bogotá*, Área de comunicación DANE, en: <https://www.dane.gov.co/files/images/foros/foro-de-entrega-de-resultados-y-cierre-3-censo-nacional-agropecuario/CNATomo2-Resultados.pdf>
- Fals Borda, O., (1986). *Historia doble de la costa 4. Retorno a la tierra*, Bogotá, Carlos Valencia Editores.
- Galeano, E., (1986). *Memoria del fuego III. El siglo del viento*, Madrid, Siglo Veintiuno de España.
- García, E., 7 de julio de (2017). Por falta de ambulancia, en Chimá los enfermos son llevados en burros y motos, *El Heraldo*, recuperado de: <https://www.elheraldo.co/cordoba/>
- García, E., 15 de agosto de (2017). En Chimá, 1.500 afectados dejan crecientes del monte de la ciénaga del bajo Sinú, *El Heraldo*, recuperado de: <https://www.elheraldo.co/cordoba/>
- García, E., 13 de marzo de (2018). Chimá, inundada hace cuatro meses, hoy padece sequía, *El Heraldo*, recuperado de: <https://www.elheraldo.co/cordoba/>
- Green, M., (2006). Representing Poverty and Attacking Representations: Perspectives on Poverty from Social Anthropology, *Journal of Development Studies*, vol. 42, (7), pp. 1108-1129.
- Hickey, S. & du Toit, A., (2007). Adverse incorporation, social exclusion and chronic poverty. *CPRC Working Paper*, (81).
- Hulme, D. & Green, M., (2005). From Correlates and Characteristics to Causes: Thinking About Poverty from a Chronic Poverty Perspective, *World Development*, vol. 33, (6), pp. 867-879.
- Hulme, D. Moore, K & Shepherd, A., (2001). *Chronic poverty: meanings and analytical frameworks*, Manchester, Institute for Development Policy and Management, University of Manchester.
- Joumard, I. & Londoño, J., (2013). Income Inequality and Poverty in Colombia - Part 1. The Role of the Labour Market, *OECD Economics Department Working Papers*, (1036), OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/5k487n74s1f1-en>

- Ministerio de Salud y Protección Social, (2016). *Análisis de Situación de Salud. Colombia, 2016*, Bogotá, Imprenta Nacional.
- Ministerio de Salud, Universidad Externado de Colombia, Fondo de Población de las Naciones Unidas, (2014). *Plan Decenal de Salud Pública PDSP 2012-2021*, Bogotá, Imprenta Nacional.
- Municipio de Chimá. Secretaría de Salud, (2016). *Tablas de Reconocimiento de las dinámicas Base PASE*. (s.p)
- Newman Pont, V., & Ángel Arango, M., (2017). *Sobre la corrupción en Colombia: marco conceptual, diagnóstico y propuestas de política*, Bogotá, Fedesarrollo.
- Panorama, 23 de octubre de (2017). Por falta de comercialización están represadas 45.000 toneladas de maíz en Córdoba, *Diario digital del San Jorge*, recuperado de: <http://www.panoramadelsanjorge.com.co/2017/10/23/>
- Petes, P. & Gray, V., (2010). Violence, Forced Displacement and Chronic Poverty in Colombia, Narayan, D. & Petesch, P., *Moving Out of Poverty: Rising from the Ashes of Conflict*, (192-247) Washington DC, Palgrave Macmillan, World Bank.
- Philip, D., e Israt, R., (2004). *Vulnerability and poverty: what are the causes and how are they related*. Tesis de doctorado en estudios internacionales, Bonn, University of Bonn.
- Plazas, C. y Falchetti, A., (1981). *Asentamientos Prehispánicos en el bajo río San Jorge*, Bogotá, Banco de la república.
- Salazar, I., (2008). Lugar encantado de las aguas: Aspectos económicos de la Ciénaga Grande del Bajo Sinú, *Documentos de trabajo sobre economía regional*, (102), Cartagena de Indias, Banco de la República.
- Sen, A., (1999). *Development as freedom*, New York, Anchors Books Editions.
- Serrano, N., 14 de marzo de (2018). 9 municipios de Córdoba están sin agua, *El Universal*, recuperado de: <https://www.eluniversal.com.co/regional/>
- Shepherd, A., Scott, L., Marioti, Ch., Kessy, F., Gaiha, R., da Corta, L., Hanifnia, K. et al., (2014). *The Chronic Poverty Report 2014-2015: The road to zero extreme poverty*, London, Overseas Development Institute.
- Singh, A., y Singh, S., (2008). Diseases of Poverty and Lifestyle, Well-Being and Human Development, *Mens Sana Monographs*, vol. 6, (1), pp. 186-225.
- Stevens, P., (2004). *Disease of poverty and the 10/90 gap*, London, Hanway Print Centre.
- Uprimny, R., (1989). Legitimidad, clientelismo y política en Colombia, *Cuadernos de Economía*, vol. 10, (13), pp. 113-164.
- Vorster, H., y Kruger, A., (2007). Poverty, malnutrition, underdevelopment and cardiovascular disease: a South African perspective, *Cardiovascular Journal of Africa*, vol. 18, (5), pp. 321-324.